|  |
| --- |
|  |
| Готовое решение: Как обжаловать в ФАС России действия заказчика по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) |
| Документ предоставлен [**КонсультантПлюс  www.consultant.ru**](https://www.consultant.ru)  Дата сохранения: 28.07.2022 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 27.07.2022** |  |

**Как обжаловать в ФАС России действия заказчика по Закону N 44-ФЗ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Часто участники закупки считают, что заказчик нарушает их права. Для таких ситуаций существует очень простой и оперативный инструмент - обжалование действий заказчика в ФАС России.  Обжаловать в ФАС России закупку у единственного поставщика, по общему правилу, нецелесообразно, лучше сразу обратиться в суд. |  |

**Оглавление:**

1. [В каких случаях можно подать жалобу на действия (бездействие) заказчика](#P14)

2. [В какой срок можно подать жалобу](#P34)

3. [Как составить жалобу в ФАС России](#P51)

4. [Как подать жалобу в ФАС России](#P63)

5. [Как обжаловать закупку у единственного поставщика](#P80)

**1. В каких случаях можно подать жалобу на действия (бездействие) заказчика**

Участник закупки может обжаловать любые действия (бездействие) заказчика (а равно уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, закупочной комиссии, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего), если они нарушают его права и законные интересы ([ч. 1 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCE0A0B906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

Причины обжалования могут быть, например, такие:

1. неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензий, сертификатов соответствия на поставляемый товар или требование о соответствии товаров (работ, услуг) СНиПам, ТУ и т.п.;
2. в один лот объединены функционально и технологически не связанные товары, работы, услуги;
3. заказчик неправомерно отказался заключать контракт.

**Важно!** ФАС России не рассматривает жалобы на результаты оценки заявки по критериям, указанным в [п. п. 3](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0B9D3D0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH), [4 ч. 1 ст. 32](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0B9D3E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 44-ФЗ. Результаты такой оценки можно обжаловать в суде ([ч. 12 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0C993F0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH), [ч. 6 ст. 106](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0D9E3C0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 44-ФЗ).

Обжалование действий (бездействия) заказчика в ФАС России не мешает обжаловать их в суде ([ч. 1 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090C906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ). Необходимо учитывать, что действия (бездействие) можно обжаловать, если они не соответствуют законодательству РФ и нарушают ваши права, законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ([ч. 1 ст. 198](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFC80E03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) АПК РФ, [п. 6](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808D9AD48DEB5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089A300AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 6, Пленума ВАС РФ N 8 от 01.07.1996).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обжалование действий (бездействия) заказчика в суде  Дела об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действия (бездействия) органов и лиц, осуществляющих публичные полномочия, в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд относятся к компетенции арбитражных судов ([п. 2 ч. 1 ст. 29](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCEC90F03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) АПК РФ). Соответствующее заявление подается в арбитражный суд субъекта РФ по адресу заказчика ([ст. 35](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCA0D00906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) АПК РФ).  Требования к содержанию заявления приведены в [ч. 1 ст. 199](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0A9F310AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) АПК РФ. К нему нужно приложить документы, указанные в [ст. 126](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0F9C3A0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) АПК РФ. Если обжалуете акт заказчика, приложите к заявлению его копию ([ч. 2 ст. 199](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0A9E3F0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) АПК РФ).  Учтите: до подачи заявления в суд вы обязаны направить его копии и копии прилагаемых документов заказчику и другим участвующим в деле лицам заказным письмом с уведомлением о вручении или в электронном виде через единый портал госуслуг либо системы электронного документооборота участника арбитражного процесса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия ([ч. 3 ст. 125](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0F9C390AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) АПК РФ). В противном случае заявление оставят без движения ([ч. 1 ст. 128](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14BD1BAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0F93310AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) АПК РФ).   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  |  | См. также:   * [Требования к исковому заявлению в арбитражный суд](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C527207EB9E080ADAAB40D5BDD63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) * [Как составить исковое заявление в арбитражный суд](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C527207EB9E080ADAAB4BD6BCD63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) * [Как подать исковое заявление в арбитражный суд](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C527207EB9E080AD9AB48D4BAD63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) |  | |

**2. В какой срок можно подать жалобу**

Обжалование в ФАС России допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, подписания такого протокола (при проведении закрытых конкурса или аукциона), с учетом описанных ниже отдельных особенностей обжалования ([ч. 2 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

**Положения документации (в случае если она предусмотрена положениями** [**Закона**](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) **N 44-ФЗ) и (или) извещения** по электронной закупке обжалуйте до окончания срока подачи заявок. Учтите, что вы можете подать только одну жалобу, а в случае внесения изменений в документацию (в случае если она предусмотрена положениями Закона N 44-ФЗ) и (или) извещение вправе подать одну жалобу на такую измененную документацию (извещение) ([п. 1 ч. 2 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090E906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ). Вы можете пожаловаться на содержание документов закупки вне зависимости от того, подали вы заявку или нет.

**Действия (бездействие) заказчика**, допущенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, вы можете обжаловать, только если подали заявку на участие ([п. 2 ч. 2 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

Обжаловать действия (бездействие), связанные с заключением контракта, можно не позднее даты его заключения. Жалобу вправе подать участник, с которым заключается контракт, или участник, признанный уклонившимся от его заключения ([п. 4 ч. 2 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0901906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

Если указанные сроки истекли, обжалуйте нарушения в судебном порядке. Кроме суда, у вас еще есть возможность в течение трех лет обратиться ФАС России в порядке [гл. 9](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0C98390AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 135-ФЗ с заявлением о наличии в действиях заказчика признаков **ограничения конкуренции**. Но сроки рассмотрения таких дел могут доходить до шести месяцев, и ФАС России, скорее всего, не вынесет предписания, поскольку контракт по спорной закупке будет к тому времени заключен ([п. 2 ч. 2 ст. 39](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFC9CC0603CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH), [ст. 41.1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCECD0603CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH), [ч. 1 ст. 45](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0C93390AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 135-ФЗ).

|  |
| --- |
| Какие действия при закупках по Закону N 44-ФЗ могут признаваться ограничением конкуренции  Таким ограничением могут быть признаны перечисленные в [ч. 1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCAC90E03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) - [3 ст. 17](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCAC90803CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 135-ФЗ действия заказчика при конкурентных процедурах ([п. 37](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808DFA04ED3BBD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E099F380AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2). Например, включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, либо не предусмотренное [Законом](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) N 44-ФЗ ограничение доступа к участию в торгах (см., например, [Решение](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C41791DEB9E080ED0AD4EDFBAD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089E3B0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Московского областного УФАС России от 07.10.2019 по делу N 06-11/14-2019).  Также нарушением может быть признано заключение ограничивающих конкуренцию соглашений ([ст. 11](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0D03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 135-ФЗ). В качестве таких соглашений антимонопольными органами рассматриваются, например, контракты, заключенные без конкурентной процедуры, когда она обязательна. В этом случае наказать могут не только заказчика, но и исполнителя по контракту ([ч. 4 ст. 11](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0A03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 135-ФЗ, [Постановление](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C41791DEB9E080ED0AD4AD0BFD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E099F3B0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Красноярского УФАС России от 30.08.2019 по делу N А391-14.32/19).  Между заказчиками и участниками закупок также может быть достигнуто ограничивающее конкуренцию соглашение. Таким, например, является сговор между участниками закупки в целях поддержания цен на торгах ([п. 2 ч. 1 ст. 11](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0803CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 135-ФЗ, [Решение](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C41791DEB9E080ED0AA41D4BCD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0E9D300AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Ставропольского УФАС России от 10.09.2019 N 026/01/11-570/2019).  Пассивное поведение одного из участников либо отказ от участия в закупке после подачи заявки сами по себе не свидетельствуют о соглашении, ограничивающем конкуренцию. В частности, о нем не идет речь, когда участие в торгах направлено лишь на то, чтобы они состоялись и не применялись правила заключения договора с единственным поставщиком. Вместе с тем участие заказчика в этих действиях может быть квалифицировано как нарушение [ст. 17](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCACA0703CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 135-ФЗ ([п. 24](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808DFA04ED3BBD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0892380AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2). |

Учтите, что подавать жалобу нужно на каждую закупку отдельно, даже если нарушения идентичные, заказчик один и процедуры проходили практически в одно и то же время. Такой вывод следует из [п. 5 ч. 2 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0608906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ.

Если вы обжалуете то, как комиссия оценила вашу заявку по качественному или квалификационному критерию, будьте готовы, что ФАС России вашу жалобу не рассмотрит. Однако в ходе внеплановой проверки ФАС России может выявить другие допущенные заказчиком нарушения и выдать предписание об их устранении. В этом случае у вас может появиться возможность исправить и подать новую заявку ([п. 2 ч. 22 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0C9F3A0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH), [ч. 6 ст. 106](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0F0E906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, [Решение](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C41791DEB9E080FDEAC48DFB5D63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) Московского УФАС России от 30.03.2018 по делу N 2-57-3765/77-18).

**Обратите внимание!** Если жалобу подало физлицо, которое не соответствует требованиям [п. 1 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0B983E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 44-ФЗ и его права и законные интересы не нарушены, то она рассматривается по Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808D9AC40D4BDD63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) от 02.05.2006 N 59-ФЗ ([ч. 15.1 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCE0D0D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

**3. Как составить жалобу в ФАС России**

При проведении электронных процедур жалоба подается через ЕИС путем формирования в ней в том числе следующей информации ([ч. 4 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF060E906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ):

1. наименование участника закупки в соответствии с информацией, включенной в единый реестр участников закупок;
2. идентификационный код закупки (за исключением случаев, когда указание такого кода не предусмотрено Законом N 44-ФЗ);
3. наименование заказчика, чьи действия обжалуются;
4. указание на действия (бездействие) заказчика, которые обжалуются, и ваши доводы;
5. если в рамках процедуры установлено требование, предусмотренное [ч. 2.1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCECD0F0F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, - номер реестровой записи в реестре контрактов или реестре договоров, предусмотренном [Законом](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B9D63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) N 223-ФЗ, в отношении контракта или договора, стоимость и срок исполненных обязательств по которым соответствует установленным требованиям.

**Важно!** До 1 января 2023 г. в случае, если в обжалуемой закупке установлено требование согласно [ч. 2.1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCECD0F0F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, жалоба на действие (бездействие) заказчика должна содержать номер реестровой записи в реестре контрактов или в реестре договоров, заключенных в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B9D63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) N 223-ФЗ, в отношении контракта или договора (без учета правопреемства), предусмотренных [ч. 2.1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCECD0F0F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, заключенных по цене, соответствующей требованиям указанной части ([ч. 10 ст. 8](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9AC40DFBCD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0B993E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ).

Указанная жалоба должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки ([ч. 7 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0700906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

При проведении закрытых конкурентных способов, а также закупок, предусмотренных [ст. ст. 111](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0E9B3E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) (в установленном случае) и [111.1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0603CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 44-ФЗ, учитывайте особенности, установленные [ч. 10 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0E0F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ. В частности, жалобу в таких случаях нужно подать в письменной форме без использования ЕИС.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | [Образец](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C557708EB9E0802D8AA41D7B68B315CD3E9E93D61B2A37C7FBFCEC710089C260386FAt5e0H) жалобы в ФАС России на действия заказчика по Закону N 44-ФЗ |  |

**4. Как подать жалобу в ФАС России**

Сформированная и подписанная в ЕИС информация будет автоматически размещена в соответствующем реестре, за исключением случаев ([ч. 5 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF070B906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ):

* вы не зарегистрированы в ЕИС;
* жалоба подана с нарушением требований [первого абзаца](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H), [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090E906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H), [4 ч. 2](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0901906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H), [ч. 4 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF060E906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ;
* в рамках закупки установлено требование об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а сведения о вас (в том числе об участниках, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа) размещены в таком реестре.

**Важно!** До 1 января 2023 г. информация не размещается в реестре, предусмотренном [ч. 21 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCB0B0D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, также в случае несоответствия жалобы требованиям [п. 1 ч. 10 ст. 8](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9AC40DFBCD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0B993F0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ ([п. 2 ч. 10 ст. 8](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9AC40DFBCD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0B99300AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) указанного Федерального закона).

При проведении закрытых конкурентных способов, а также закупок, предусмотренных [ст. ст. 111](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0E9B3E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) (в установленном случае) и [111.1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0603CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 44-ФЗ, жалоба подается в письменной форме. Использование факсимильной связи или электронной почты не допускается ([п. 1 ч. 10 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0E00906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

**Отозвать жалобу** можно в любой момент с использованием ЕИС до даты ее рассмотрения по существу путем формирования и размещения в реестре, предусмотренном [ч. 21 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCB0B0D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, информации об отзыве жалобы. Информация размещается в реестре автоматически. Она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью. Но учтите, что повторно жаловаться на это же нарушение вы не вправе ([ч. 6](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF070F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H), [7 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0700906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем размещения жалобы в реестре, ФАС России разместит в реестре, предусмотренном [ч. 21 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCB0B0D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, следующие сведения ([ч. 8 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0701906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ):

* о принятии жалобы к рассмотрению с указанием даты, времени и места ее рассмотрения, о возможности использовать системы видео-конференц-связи;
* об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу с соответствующим обоснованием в случаях, если она подана с нарушением требований [ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090B906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ или по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.

Вы получите соответствующее уведомление не позднее трех часов с момента размещения ФАС России указанных выше сведений в реестре, предусмотренном [ч. 21 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCB0B0D906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ ([ч. 9 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0E0C906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

При подаче жалобы в рамках проведения закрытых конкурентных способов, а также закупок, предусмотренных [ст. ст. 111](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0E9B3E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) (в установленном случае) и [111.1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF0603CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) Закона N 44-ФЗ, после подачи жалобы ФАС России зарегистрирует ее и в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем поступления жалобы, направит вам уведомление о дате, времени и месте рассмотрения жалобы либо об отказе в принятии жалобы к рассмотрению по существу ([п. 3 ч. 10 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0F08906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

**Примите участие** в заседании по рассмотрению жалобы при желании ([ч. 2 ст. 106](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCE0F0A906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ). Только не забудьте взять с собой паспорт и документ, подтверждающий ваши полномочия, - доверенность или решение о назначении. Учтите: чтобы очно принять участие в заседании, нужно подать заявление для оформления пропуска. Оно подается на сайте ведомства по адресу https://fas.gov.ru/spheres/5 не позднее 16:00 (по местному времени для ФАС России, ее территориального органа) рабочего дня, предшествующего дню заседания ([Письмо](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808DDAC4BD0B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089B3F0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) ФАС России от 29.05.2020 N МЕ/45732/20).

Более [приоритетным](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808DDAC4BD0B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089B3D0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) вариантом участия в заседаниях ФАС России, ее территориального органа является дистанционное участие. Оно обеспечивается посредством интернет-видеоконференции на веб-странице портала видеоконференций либо с помощью приложения для мобильных телефонов. Инструкция для дистанционного участия размещена на сайте ФАС России https://fas.gov.ru/spheres/5 ([Письмо](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808DCA14BD2BDD63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) от 03.04.2020 N ИА/27895/20).

**Обжалуйте в суде** решение ФАС России, если оно вас не устроит. Но помните, что у вас есть на это не больше трех месяцев ([ч. 9 ст. 106](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0F0D9E3F0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона N 44-ФЗ).

**5. Как обжаловать закупку у единственного поставщика**

Обжаловать закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в ФАС России [в порядке](#P51), предусмотренном для участников закупки, не получится, поскольку конкурентная процедура определения поставщика в таком случае не проводится, а контракт на момент обжалования скорее всего уже заключен. В таком случае контрольный орган не сможет выдать предписание об устранении нарушения, а только оштрафует должностных лиц заказчика ([ч. 1](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAAA4BD7B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFC4C80C0B906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H), [2 ст. 7.29](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAAA4BD7B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFC8C6080F906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) КоАП РФ). Учтите исключение: в ФАС России в общем порядке можно подать жалобу на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки по [ч. 12 ст. 93](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDC60A01906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ ([ч. 1 ст. 105](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCF090C906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ, [Письмо](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD8AC4ADEB4D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089B3D0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Минфина России от 21.12.2021 N 24-03-08/104212).

Если вам этого достаточно, вы можете обратиться в ФАС России с заявлением о том, что действия заказчика содержат признаки нарушения законодательства о закупках. Оно может послужить основанием для проведения внеплановой проверки действий заказчика ([пп. "а" п. 2 ч. 15 ст. 99](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FDAA940D1B8D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCE0D09906C50C2AD5F716577B0D0DA0F177Et9e0H) Закона N 44-ФЗ).

**Составьте заявление в свободной форме**, указав в нем ([ст. 7](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808D9AC40D4BDD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E08983E0AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ):

1. наименование органа, в который направляете обращение;
2. сведения о себе (Ф.И.О. физического лица или наименование юридического лица), почтовый адрес, по которому вы хотите получить ответ;
3. суть обращения - сведения о заключенном контракте и обоснование того, почему такой контракт нужно было заключить по результатам конкурентной закупки.

Подпишите заявление и укажите дату его составления. Направьте заявление таким способом, который позволит подтвердить его получение (например, заказным письмом с объявленной ценностью и описью вложения либо курьером).

Вы также можете составить и направить заявление в форме электронного документа. В таком случае укажите в нем адрес электронной почты, на который вы хотите получить ответ, и подпишите электронной подписью.

ФАС России рассмотрит ваше заявление в течение 30 календарных дней со дня его регистрации и направит вам ответ с информацией о принятых мерах ([ст. ст. 10](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808D9AC40D4BDD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089E390AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH), [12](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E0808D9AC40D4BDD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E089D310AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ).

Вы также можете обжаловать заключение контракта с единственным поставщиком в порядке, предусмотренном [гл. 9](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A14AD7B5D63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCDCF0E0C98390AD2A91626606BB8C9C40A097E9275t8eFH) Закона о защите конкуренции. Это будет сложнее, поскольку вам нужно будет доказать, что действия заказчика ограничили конкуренцию. Вместе с тем сроки и последствия такого обжалования будут теми же, что и при рассмотрении обычного обращения. Поэтому использовать такой специальный порядок обжалования нецелесообразно.

Учтите, что заключение контракта с единственным поставщиком **эффективнее всего обжаловать в суде**. Только суд сможет признать такой контракт недействительным и применить соответствующие меры - обязать стороны вернуть все полученное по контракту ([ст. 166](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A84BD6BBD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCA0D03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) ГК РФ). Но учтите, что суд рассмотрит ваше требование о признании контракта недействительным только в том случае, если вы докажете, что его заключение повлекло для вас неблагоприятные последствия ([п. 2 ст. 166](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C5D7919EB9E080FD9A84BD6BBD63B548AE5EB3A6EEDA67B6EBFCFCA0B03CF6945D3F5507B7369B7C9C60D15t7eEH) ГК РФ).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: [Как подать иск о признании сделки недействительной](consultantplus://offline/ref=6EB865D9525C42E1396C527207EB9E080AD8A040D1BED63B548AE5EB3A6EEDA6696EE7C1CD06169B3F1F84F850t7e1H) |  |