



@ALLZAKUPKI

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ИЮЛЬ 2023

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 "О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства"</i>	Утверждены типовые условия контрактов в сфере строительства	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066, которое утверждает типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. Постановление вступает в силу с 01.09.2023.
2	<i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.06.2023 № 1719-р</i>	Изменен перечень ТРУ в сфере использования атомной энергии, закупки по которым не размещаются на официальном сайте ЕИС в сфере закупок	Согласно внесенным изменениям, информация о закупках по перечню товаров, работ, услуг в сфере использования атомной энергии, утвержденному распоряжением № 2662-р, подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок. При этом, информация о таких закупках не размещается на официальном сайте ЕИС в сфере закупок. Также изменения внесены в наименование указанного перечня, а сам перечень дополнен новыми позициями товаров, работ, услуг в сфере использования атомной энергии.
3	<i>Приказ Министерства строительства и жилищно-</i>	Утверждены требования к формату электронных	Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.01.2023 № 55/пр.

	<p><i>коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.01.2023 № 55/пр</i> <i>"Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу "одного окна"</i></p>	<p>документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе экологической, по принципу «одного окна»</p>	<p>Приказ утверждает требования к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе экологической, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации или подведомственными ему государственными учреждениями по принципу «одного окна». Приказ вступает в силу 01.03.2024 и действует до 01.09.2028.</p>
4	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2023 № 1083</i> <i>"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2411"</i></p>	<p>Расширен перечень промышленных товаров, в контрактах на поставку которых предусматриваются авансовые платежи в размере не менее 80 процентов цены контракта</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2023 № 1083 (далее - постановление), которое расширяет перечень промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства, в отношении которых при заключении в 2022-2024 годах договорах (государственных контрактов) предусматриваются авансовые платежи в размере не менее 80 процентов цены контракта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2022 № 2411. Согласно постановлению в перечень добавлено металлургическое и подъемно-транспортное оборудование. Кроме того, установлено, что постановление № 2411 теперь распространяется на закупки промышленных товаров, предусмотренных перечнем, для которых установлены ограничения допуска.</p>
5	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2023 № 1158</i> <i>"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 223"</i></p>	<p>Особый порядок проведения госэкспертизы проектной документации объектов капитального строительства распространен на отдельные объекты капитального строительства, создаваемые для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2023 № 1158, которое распространяет действие особого порядка проведения государственной экспертизы проектной документации, а также выдачи разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию на отдельные объекты капитального строительства, создаваемые для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации. Соответствующие изменения были внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 № 223.</p>

6	<p><i>Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2023 № 96н "О внесении изменений в Порядок формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении средств, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 205н"</i></p>	<p>Внесены изменения в порядок формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении средств</p>	<p>Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2023 № 96н «О внесении изменений в Порядок формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении средств, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 205н» (далее - приказ, порядок). Приказ вносит следующие изменения в порядок: устанавливает, что положения порядка распространяются также на бюджетные и автономные учреждения, созданные Российской Федерацией, унитарные предприятия, фонды; изменяет структуру 20-го разряда идентификатора договора (соглашения), а также контракта учреждения, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета; изменяет структуру идентификатора государственного (муниципального) контракта, контракта учреждения, партнерского соглашения, договора (соглашения), источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)</p>
---	---	--	--

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Письмо Минфина России от 10.07.2023 № 24-04-08/64183</i></p>	<p>Письмо Минфина России об уплате НДС в случае заключения контракта с поставщиком из страны ЕАЭС</p>	<p>Министерством финансов Российской Федерации подготовлено письмо по вопросам об уплате налога на добавленную стоимость в случае заключения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с поставщиком, зарегистрированным на территории государства-члена Евразийского экономического союза, контракта, предусматривающего поставку товара, импортируемого в Российскую Федерацию из государства-члена ЕАЭС. Согласно тексту письма, при ввозе в Российскую Федерацию товаров с территории других государств-членов ЕАЭС на основании вышеуказанного контракта, заказчик выступает налогоплательщиком косвенных налогов (НДС и акцизов) по таким товарам, в связи с чем у него возникает обязанность по уплате НДС и акцизов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</p>

			Федерации с последующим направлением поставщику сведений, подтверждающих факт уплаты косвенных налогов.
2	<i>Письмо ФАС России от 11.07.2023 № МШ/54828/23</i>	ФАС России выпустила письмо по вопросам установления требований к участникам закупки о членстве в СРО и проверке уровней ответственности в компенсационных фондах.	<p>По вопросам:</p> <p>Проверки у участников закупки членства в саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок.</p> <p>Проверки у участников закупки членства в саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок.</p> <p>Проверки уровней ответственности участников закупки в компенсационных фондах саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок.</p> <p>Контроля за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда.</p>
3	<i>Письмо Минфина России от 13.07.2023 № 24-03-08/65656</i>	Размещено письмо Минфина России о предоставлении преимуществ организациям инвалидов при осуществлении закупок с использованием позиций КТРУ	Министерством финансов Российской Федерации подготовлено письмо по вопросам предоставления преимуществ в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участникам закупок, являющимся организациями инвалидов, при осуществлении закупок с использованием позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ). Согласно тексту письма, заказчик устанавливает и предоставляет указанные преимущества при осуществлении закупки товара, работы, услуги с использованием позиции КТРУ, в составе справочной информации которой содержится указание на код ОКПД 2, включенный в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.
4	<i>Ежеквартальный отчет по результатам мониторинга закупок по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ за II квартал 2023 г</i>	Минфин России опубликовал ежеквартальный отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами	<p>Так, в отношении закупок по Закону № 44-ФЗ отмечается тенденция:</p> <ul style="list-style-type: none"> •роста числа закупок способом запроса котировок в электронной форме и восьмикратное увеличение числа закупок через «электронный магазин» по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; •увеличения среднего количества подаваемых заявок на участие в конкурентных способах закупок; •стабильного роста числа среди участников закупок субъектов МСП и самозанятых; •более 61% приобретенных товаров (от стоимостного объема всех товаров по контрактам, заключенным в отчетном периоде) — отечественного производства.

		юридических лиц за II квартал 2023 год.	В отношении закупок по Закону № 223-ФЗ регулятор отметил: <ul style="list-style-type: none"> ▪по данным ЕИС конкурентные способы закупок в проверенном периоде преобладали над неконкурентными; ▪увеличивалось среднее количество поданных заявок: в большей степени — в запросах котировок; ▪заказчики активно расширяли номенклатуру закупок у субъектов МСП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.
5	<i>Письмо ФНС России от 24.07.2023 г. № КВ-4-14/9392</i>	Офшорные компании не могут быть участниками закупок по Закону № 44-ФЗ	Как проверить соответствие участника пункту 10 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, разъяснила ФНС России. Сведений о принадлежности к офшорной компании юрлица или его участников (учредителей) в ЕГРЮЛ не содержится. Законодательство не предусматривает отражение в ЕГРЮЛ сведений об учредителях АО. Сведения об участниках (акционерах) АО могут быть получены у держателя реестра акционеров.

ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Законопроект № 160278-8 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за нарушения, связанные с</i>	Госдума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект, который уточняет ответственность за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках	Законопроект, который уточняет административную ответственности за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках. Согласно законопроекту отягчающим обстоятельством при назначении административного наказания признается использование в целях совершения таких правонарушений программы для электронных вычислительных машин, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека). Кроме того, законопроектом установлены следующие меры ответственности за повторное неисполнение предписания антимонопольного органа:

	<p><i>проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках)</i></p>		<p>дисквалификация должностных лиц на срок от одного года до трех лет наложение административного штрафа на юридических лиц в двукратном размере суммы ранее наложенного административного штрафа за совершение административного правонарушения.</p>
<p>2</p>	<p><i>Законопроект № 119762-8 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</i></p>	<p>Госдума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект, который устанавливает новый случай закупки у единственного поставщика</p>	<p>Законопроект, который устанавливает новый случай закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.</p> <p>Согласно законопроекту государственным и муниципальным учреждениям предоставляется право закупать у государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации либо акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежат субъекту Российской Федерации, следующие товары, работы, услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лекарственные средства - специализированные продукты лечебного питания - медицинские изделия - расходные материалы - средства для дезинфекции - услуги по хранению и доставке соответствующих товаров - работы по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий <p>При осуществлении закупок для целей исполнения обязательств по контрактам, заключенным по новому основанию, на государственные унитарные предприятия или акционерные общества, распространяются положения Закона № 44-ФЗ, в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контрактов и особенностей их исполнения.</p> <p>Также законопроектом установлено, что до 30.06.2024 возложение полномочий на государственные унитарные предприятия или акционерные общества по поставке товаров, оказанию услуг, выполнение работ для нужд заказчиков определяется законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>

	<p><i>Законопроект № 391685-8 О внесении изменения в статью 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (по вопросу заключения контрактов в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства)</i></p>	<p>Государственная Дума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект, направленный на оптимизацию закупок, осуществляемых в целях обеспечения обороны и безопасности государства</p>	<p>Законопроект, направленный на оптимизацию государственных закупок. Законопроект дает возможность силовым ведомствам заключать контракты в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок, и позволяет в кратчайшие сроки обеспечивать потребность в неотложных закупках. Соответствующие изменения планируется внести в часть 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p>
--	--	--	---

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Постановление АС Поволжского округа от 07.07.2023 по делу N А57-21643/2022</i></p>	<p>Госконтракт расторгли из-за недостоверных сведений в гарантии - суды не нашли оснований для РНП</p>	<p>Стороны договорились о капремонте школы. Позже в гарантии подрядчика нашли недостоверную информацию. Заказчик отказался от сделки и направил обращение в УФАС. Контролеры и суды не увидели оснований для РНП: - по Закону N 44-ФЗ в реестр включают, в частности, сведения о тех, с кем в одностороннем порядке расторгли контракт из-за существенных нарушений. Заказчик отказался от сделки по другой причине: подрядчик перестал отвечать условиям закупки, поскольку в гарантии нашли недостоверную информацию; - такой вынужденный отказ не связан с существенным нарушением контракта. Это не основание для РНП. К сходным выводам недавно приходили Курганское и Иркутское УФАС.</p>
2	<p><i>Решение Свердловского УФАС России от 23.06.2023 по жалобе N 066/06/31-2245/2023</i></p>	<p>УФАС: в госзакупках работ по созданию площадок ТКО нужны доптребования в сфере благоустройства</p>	<p>Контролерам пожаловались, что к участникам закупки работ по обустройству контейнерных площадок не предъявили доптребования в сфере благоустройства. Заказчик возразил. По контракту будут выполнять однотипные работы - устанавливать основание и ограждение. Их нельзя отнести к таким комплексным мероприятиям, как благоустройство территории или строительство некапитальных строений (сооружений). УФАС решило, что доптребования следовало установить: - методрекомендации по разработке муниципальных правил благоустройства предлагают включать контейнерные площадки в перечень объектов благоустройства. Их покрытия, ограждения, а также уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование (в т.ч. урны) рекомендуют относить к элементам благоустройства; - правила благоустройства территории, где планировали выполнять спорные работы, называют площадки ТКО объектами благоустройства, а контейнеры, ограждение и покрытие - их элементами. К сходным выводам приходили Ленинградское и Амурское УФАС. Однако в практике есть и другое мнение.</p>

			<p>Отметим, обязанность предъявлять допребования к участникам подобных закупок зависит не только от содержания муниципальных правил благоустройства, но и от характера работ. Так, Кировское УФАС посчитало, что для содержания контейнерных площадок особый опыт не нужен.</p>
3	<p><i>Решение Московского УФАС России от 27.06.2023 по делу N 077/07/00-8279/2023</i></p>	<p>УФАС: китайской продукции не следует давать приоритет по Закону N 223-ФЗ наравне с товарами из ЕАЭС</p>	<p>Участник закупки компьютеров пожаловался, что к его заявке не применили приоритет российских товаров. Он предложил отечественную продукцию, когда ряд других участников — китайскую.</p> <p>Заказчик возразил. Нацрежим не применили, поскольку к российским товарам приравнивают в том числе продукцию из стран ЕАЭС и ВТО. В число последних входит Китай.</p> <p>Контролеры заказчика не поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none">▪приоритет устанавливают с учетом Договора о ЕАЭС и Генерального соглашения по тарифам и торговле. Последнее гарантирует странам — участницам ВТО благоприятные условия для ввоза и вывоза их товаров, а не для заключения договоров поставки;▪предоставление равных преимуществ товарам из стран ВТО и ЕАЭС противоречит смыслу приоритета. Его применяют только к российской и евразийской продукции; <p>Китай не входит в ЕАЭС. Приоритет следовало дать отечественному товару.</p>

