**ИНФОРМАЦИЯ**

о порядке проведения уполномоченными органами субъектов РФ мониторинга соответствия в отношении региональных заказчиков

**I. Общие положения**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.07.2021 №1128 с 01.01.2022 заказчики, осуществляющие свою закупочную деятельность в соответствии с нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), обязаны выполнять требования по объему закупок у субъектов МСП (квоты): не менее 25% - общий годовой объем закупок у субъектов МСП; не менее 20% - квота закупок у субъектов МСП посредством «спецторгов». Исключение сделано только для заказчиков, являющихся субъектами МСП, они по собственному усмотрению принимают решение о соблюдении квот закупок у субъектов МСП (п. 2 постановления Правительства от 11.12.2014 № 1352).

Контроль соблюдения заказчиками квот закупок у субъектов МСП осуществляется в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1169 (далее – Постановление № 1169)
в рамках процедур оценки соответствия и мониторинга соответствия.

Согласно частям 3 и 4 статьи 5.1. Закона № 223-ФЗ оценку соответствия и мониторинг соответствия в отношении региональных заказчиков осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организациями (далее – уполномоченные органы).

Постановлением № 1169 утверждены:

– **Положение о проведении мониторинга** соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении отдельных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации (далее – Положение о проведении мониторинга соответствия);

– **Положение о порядке и сроках приостановки реализации планов закупки** товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

**II. Заказчики, в отношении которых** **уполномоченными органами проводится мониторинг соответствия**

22.04.2022 было опубликовано и вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 716 (далее – Постановление № 716).

Согласно Постановлению № 716 уполномоченные органы проводят **мониторинг соответствия** в отношении следующих региональных и муниципальных заказчиков, указанных в пп б п. 6 Постановления № 1169, при условии, что их годовой **объем выручки** (для кредитных организаций – величина активов) по итогам предшествующего года составляет **менее 500 млн. руб.:**

1. хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых совокупная доля участия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов и доля участия субъекта Российской Федерации превышает долю участия Российской Федерации;
2. субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами;
3. дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пунктах 1) и 2) юридическим лицам;
4. дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 3) дочерним хозяйственным обществам;
5. ***автономные учреждения*** субъекта Российской Федерации, при условии, что ***общая стоимость договоров***, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, составила ***менее 250 млн. рублей***

(далее - Заказчики).

Уполномоченные органы проводит мониторинг соответствия в отношении следующих документов, размещаемых Заказчиками в ЕИС:

– планы закупки, утвержденные Заказчиками;

– изменения в планы закупки, внесенные Заказчиками (если они предусматривают уменьшение годового объема закупки по результатам «спецторгов» менее квоты, установленной для спецторгов (20%) или изменение закупок по перечню товаров, работ, услуг, закупка которых планируется у субъектов МСП);

– годовые отчеты Заказчиков по результатам закупок товаров, работ, услуг (годовые отчеты размещаются в ЕИС Заказчиками не позднее 1 февраля, следующего за отчетным годом).

Для осуществления закупок у субъектов МСП Заказчики должны разместить в ЕИС следующие документы:

* Положение о закупке (должно содержать положения, определяющие особенности участия субъектов МСП в закупках);
* Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП – должен быть размещен в ЕИС для проведения закупки товаров, работ, услуг с установленным требованием об участии в закупке только субъектов МСП;
* План закупки с разделом МСП – раздел с информацией о планируемых закупках, участниками которых могут быть только субъекты МСП.

**III. Этапы проведения мониторинга соответствия и его результаты**

***Этап 1. Размещение планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов в ЕИС***

В целях проведения мониторинга соответствия Заказчики размещают в ЕИС в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление № 908), планы закупки, изменения в планы закупки, годовые отчеты.

Форма годового отчета и требования к его содержанию утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352).

***Этап 2. Проведение уполномоченными органами мониторинга соответствия***

Уполномоченные органы проводят мониторинг соответствия в срок не позднее:

– 5 рабочих дней со дня размещения (в том числе повторного) в ЕИС в отношении планов закупки;

– 3 рабочих дней со дня размещения (в том числе повторного) в ЕИС в отношении изменений в планы закупки;

– 10 рабочих дней со дня размещения в ЕИС в отношении годовых отчетов, 5 рабочих дней – в случае повторного размещения.

Предметом мониторинга соответствия в отношении планов закупки, изменений в планы закупки являются:

– соблюдение годового объема закупки у субъектов МСП[[1]](#footnote-1) посредством «спецторгов»;

– соответствие раздела плана закупки, предусматривающего осуществление закупки у субъектов МСП, перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП. При этом неразмещение в ЕИС утвержденного заказчиком перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП, является основанием для выдачи уведомления о несоответствии.

Предметом мониторинга соответствия в отношении годовых отчетов является:

– выполнение Заказчиком обеих квот закупок у субъектов МСП[[2]](#footnote-2) (25% и 20%);

– соответствие содержания годового отчета требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

При размещении заказчиком в ЕИС плана закупки, изменения в план закупки, годового отчета производится автоматическая проверка размещенного документа. ЕИС автоматически формирует список документов, прошедших и не прошедших автоматическую проверку.

В случае если по результатам проведения мониторинга соответствия установлено соответствие плана закупки, изменений в план закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке, уполномоченным органом выдается заключение о соответствии (положительное заключение). Благодаря автоматизации ЕИС у уполномоченных органов в настоящее время появилась возможность массового подписания выданных положительных заключений в ЕИС.

В случае если указанные требования не соблюдены, уполномоченным органом выдается уведомление о несоответствии, в котором указываются конкретные несоответствия.

Требования к содержанию заключения о соответствии и уведомления о несоответствии установлены пунктами 11 и 13 Положения о проведении мониторинга соответствия. Приложениями № 1 и № 2 к Положению о проведении мониторинга соответствия установлены формы указанных документов.

***Этап 3. Устранение заказчиком несоответствий, выявленных по результатам мониторинга соответствия***

При согласии с выводами, изложенными в уведомлении о несоответствии, заказчик обязан в срок, определенный положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом № 223-ФЗ, который не может превышать 10 рабочих дней со дня размещения уведомления о несоответствии в ЕИС, устранить указанные в уведомлении несоответствия и повторно разместить в ЕИС изменения, внесенные в план закупки.

В случае несогласия с выводами, содержащимися в уведомлении о несоответствии, в срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения в ЕИС уведомления о несоответствии заказчик размещает в ЕИС протокол разногласий с указанием обоснования своей позиции по каждому указанному в уведомлении несоответствию, с которым заказчик не согласен. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения заказчиком в ЕИС протокола разногласий уполномоченный орган рассматривает протокол разногласий и выдает заключение о соответствии либо письменный отказ учесть позицию заказчика с обоснованием такого отказа.

После устранения заказчиком несоответствия, указанного в уведомлении о несоответствии, и размещения в ЕИС изменений в план закупки повторный мониторинг соответствия проводится в сроки, установленные для проведения первичного мониторинга соответствия.

Повторное размещение годового отчета в ЕИС допускается в случае, если при составлении годового отчета допущена техническая ошибка (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая либо подобная ошибка). Срок повторно проведения мониторинга соответствия в отношении годового отчета составляет 5 рабочих дней.

***Этап 4. Выдача уполномоченным органом заключения о несоответствии***

В случае неустранения заказчиком несоответствий, указанных в уведомлении о несоответствии, уполномоченным органом выдается заключение о несоответствии планов закупки, изменений в планы закупки, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке.

Требования к содержанию заключения о несоответствии установлены пунктом 16 Положения о проведении мониторинга соответствия. Форма заключения о несоответствии установлена приложением № 3 к Положению о проведении мониторинга соответствия.

В случае выдачи заключения о несоответствии:

* в отношении плана закупки – частично, в объеме не менее размера квоты для «спецторгов» (20%), приостанавливается реализация плана закупки;
* в отношении изменений в план закупки – изменения в план считаются не размещенными в ЕИС до дня размещения положительного заключения;
* в отношении годового отчета[[3]](#footnote-3) – с 1 февраля года, следующего за отчетным, и до завершения такого года, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

**IV. Размещение заказчиком уведомлений и заключений**

**по результатам мониторинга соответствия**

Уведомления о несоответствии, заключения о соответствии и заключения о несоответствии подписываются или утверждаются уполномоченными лицами уполномоченного органа и направляются заказчику в срок не позднее 1 рабочего дня со дня их выдачи с использованием ЕИС.

Уведомления и заключения размещаются заказчиком в ЕИС в порядке, предусмотренном Постановлением № 908, в течение 5 рабочих дней со дня их выдачи.

**V. Принятие антимонопольным органом**

**решения о приостановке реализации плана закупки** **по
Перечню для приостановки**

В случае выдачи уполномоченным органом по результатам мониторинга соответствия плана закупки заключения о несоответствии заказчик в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения в ЕИС заключения о несоответствии размещает в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, закупки которых будут приостановлены и объем которых должен составлять не менее размера квоты для «спецторгов» (20%) (далее – Перечень для приостановки).

Заказчикам предоставлено право самостоятельно определять Перечень для приостановки. В указанный перечень включаются закупки, предусмотренные планом закупки, и при этом они могут включать не только товары, работы, услуги, закупаемые у субъектов МСП.

После размещения заказчиком в ЕИС Перечня для приостановки уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня такого размещения направляет в антимонопольный орган уведомление о выдаче отрицательного заключения в бумажной форме с приложением копий:

– заключения о несоответствии;

– перечня ТРУ для приостановки реализации плана закупки.

Антимонопольный орган в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления уведомления уполномоченного органа о выдаче заключения о несоответствии принимает решение о приостановке реализации утвержденного плана закупки по Перечню для приостановки.

В срок не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения о приостановке реализации плана закупки Антимонопольный орган направляет Заказчику на бумажном носителе и размещает в ЕИС такое решение о приостановке.

Приостановка реализации утвержденного плана закупки по Перечню для приостановки осуществляется до дня размещения в ЕИС заключения о соответствии в отношении изменений в план закупки, которые устраняют все замечания.

1. В соответствии с пунктом 51 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, должен составлять не менее 20% совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки. При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 указанного Положения. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, годовой объем закупок у субъектов МСП устанавливается в размере не менее чем 25% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам «спецторгов» (подпункт «б» пункта 4 указанного Положения), должен составлять не менее чем 20% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 данного Положения. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с пунктом 81 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, или неразмещения указанного отчета в ЕИС положение о закупке такого заказчика с 01 февраля очередного года и до завершения такого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.
В указанном случае заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-3)