

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ИЮЛЬ 2022

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Федеральный закон от 28.06.2022 N 231-ФЗ</i>	Закон о снижении порога для офсетных госконтрактов	<p>С 9 июля уточнят особенности закупок по офсетным контрактам, например:</p> <ul style="list-style-type: none">- снизят с 1 млрд до 100 млн руб. минимальный объем инвестиций по такому контракту. Если его заключают для нескольких регионов, то с 2024 года объем составит не менее 400 млн руб.;- закрепят обязательные условия офсетного контракта. Одно из них - максимальное количество товара (услуги), которое можно предоставить за год другим заказчикам региона напрямую. Оно не должно превышать 30% произведенной продукции (объема оказанной услуги). Требование станет обязательным с 2024 года. <p>Также с 9 июля приобретать медизделия и расходные материалы у едпоставщика при соблюдении ряда условий смогут не только государственные или муниципальные медорганизации, но и другие заказчики. Однако закупать лекарства по этому основанию запретят.</p> <p>Приобрести медизделия и расходные материалы можно будет и по правилам "электронного магазина".</p> <p>До конца года стороны смогут по соглашению корректировать количество в том числе таких товаров по контракту в пределах 30%.</p>
2	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 № 272-ФЗ</i>	Закон об обеспечении вооруженных сил при проведении операций за рубежом	В связи с проведением спецоперации на Украине возникла краткосрочная повышенная потребность в ремонте вооружения и военной техники и обеспечении материально-техническими средствами. При введении

			<p>специальных мер в экономике юрлица в России не вправе отказываться от заключения контрактов в целях обеспечения проведения контртеррористических и иных операций ВС РФ за пределами страны. Кабинет также сможет регулировать трудовые отношения в отдельных организациях, в том числе условия предоставления отпуска, работу во внеурочное время, ночью или в выходные.</p>
3	<p><i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 285-ФЗ</i></p>	<p>Заказчикам по Закону N 223-ФЗ дадут право готовить компетентных поставщиков из числа СМСП</p>	<p>Опубликован Закон о введении механизма по "выращиванию" поставщиков, подрядчиков, исполнителей из числа СМСП для их потенциального участия в закупках по Закону N 223-ФЗ. Заказчики при участии корпорации развития МСП смогут утверждать программы их развития.</p> <p>Правительство среди прочего установит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - форму программы; - требования к порядку отбора участников. <p>Заказчики, в частности, определяют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - товары (работы, услуги) с кодами по ОКПД2 для программ; - доптребования к участникам (при необходимости); - индивидуальные карты развития с условиями предоставления поддержки в рамках программы. <p>В Законе установили требования к программе. В их числе меры ответственности сторон за нарушение ее условий.</p> <p>О программе сообщат, в частности, на сайте корпорации развития МСП. Последняя станет вести их реестр, а также реестр участников, которые не исполнили обязательства по программе.</p> <p>Новшества вступят в силу 12 ноября.</p>
4	<p><i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 286-ФЗ</i></p>	<p>Для некоторых госзакупок у едпоставщика ввели антимонопольный мораторий</p>	<p>Уточнили, что к закупкам у едпоставщика по дополнительным основаниям не применяют, в частности, антимонопольные требования к конкурентным процедурам.</p>

			<p>Эта поправка - гарантия того, что заказчиков не накажут за нарушения ряда норм Закона о защите конкуренции.</p> <p>Новое правило вступило в силу 14 июля. Его применяют к отношениям, которые возникли с 8 марта 2022 года.</p> <p>Напомним, в рамках антикризисных мер правительство уже определило дополнительные случаи и порядок закупок неконкурентным способом. До конца года это вправе сделать и регионы.</p>
5	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ</i>	Закон о контроле над деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием	<p>Президент подписал закон о контроле над деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием, в соответствии с которым, в частности, предусмотрен запрет участия иностранных агентов в закупках по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ. Закон вступит в силу 1 декабря 2022 года.</p>
6	<i>Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 N 1148</i>	С 1 июля разрешили менять существенные условия госконтрактов на ремонт федеральных автодорог	<p>Существенные условия контрактов, которые заключили до 1 июля на ремонт и (или) содержание федеральных автодорог общего пользования, можно будет изменить в этом году. Важное условие - нельзя исполнить контракт, так как возникли обстоятельства, которые не зависят от сторон. Заказчиком должен быть Росавтодор или подведомственное ему учреждение.</p> <p>Цену позволили увеличить более чем на 30% в пределах лимитов бюджетных обязательств на срок контракта. Размер определяют по специальной методике.</p> <p>Если цену меняют из-за удорожания строительных материалов, нужно пройти проверку новой сметной стоимости. Речь о контрактах, которые финансируют из бюджета РФ или средств юрлиц с госучастием (доля более 50%). Срок проверки с выдачей заключения - не более 14 рабочих дней.</p>
7	<i>Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 N 1220</i>	С 1 августа изменят особенности расчета НМЦК при госзакупке	<p>При приобретении пластиковых одноразовых медизделий из правительственного перечня НМЦК рассчитывают по спецметодике. С 1 августа норма, которая устанавливает это требование, утратит силу.</p>

		одноразовых медизделий из пластика	Отметим, недавно предлагали внести корреспондирующие поправки в порядок определения НМЦК при закупках медизделий. Его действие хотели распространить на закупки одноразовых медизделий из пластика. Методику расчета цены последних планировали отменить.
8	<i>Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 N 1224</i>	Определили товары, при описании которых госзаказчики станут учитывать экологические требования	<p>К числу такой продукции, в частности, отнесли:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения (бумажные полотенца, салфетки разного назначения и др.); - твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства (тротуарная плитка, бордюры и др.); - урны для мусора; - органические удобрения. <p>При описании объекта закупки из числа этих товаров заказчики станут указывать долю вторичного сырья, которое использовали в производстве продукции.</p> <p>Новшество вступит в силу 1 января 2023 года.</p>
9	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2022 № 1290</i>	Об установлении срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения государственного контракта, заключенного в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства	Срок оплаты должен составлять не более 30 дней с даты подписания документа о приёмке

ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Законопроект № 160278-8</i>	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках)	Использование аукционных роботов (позволяют принимать решения по торгам в автоматическом режиме (без участия человека)) может стать отягчающим обстоятельством при административном правонарушении

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ, РЕШЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Письмо Минздрава России от 05.07.2022 N 25-3/3067277-7784</i>	Минздрав РФ выпустил письмо с разъяснениями относительно упразднения пункта о порядке определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК) на медизделия из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень «Третий лишний»	Согласно документу, расчет НМЦК на медицинские изделия, включенные в протекционистский список, будет определяться по приказу Минздрава №450н от 15 мая 2020 года: ведомство уже подготовило соответствующие поправки.
2	<i>Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 08.07.2022 № 09-02-09/66304 и № 07-04-05/04-16919</i>	«О Федеральном законе от 28.05.2022 № 146-ФЗ и Постановлении Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № 1182»	Особенности перечисления в 2022 году средств с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях.
3	<i>Письмо Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840</i>	Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году	Касается вопросов изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.
4	<i>Письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926</i>	Информационное письмо Минфина России о направлении информации о применении положений Федерального	Информационное письмо Минфина России о направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. №

		закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851	252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851
5	<i>Определение ВС РФ от 01.07.2022 N 307-ЭС22-10770</i>	Требование к опыту слишком детализировали - ВС РФ согласился, что заказчик нарушил Закон N 223-ФЗ	<p>Заказчик приобретал услуги по уборке корпусов университета. Часть из них принадлежала к объектам культурного наследия (ОКН). Опыт участников оценивали только из контрактов (договоров), по которым сходные услуги оказывали на ОКН, что принадлежат образовательным организациям.</p> <p>Контролеры нашли нарушение. Заказчик решение оспорил. Три инстанции его не поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - критерий оценки ограничивает конкуренцию. Его удельный вес - 60%. Значит, участники с опытом оказания услуг на других объектах не смогут победить в закупке, если есть участник с требуемым опытом. Из итогового протокола следует, что для победы второму участнику следовало снизить цену на 95%; - заказчик не обосновал потребность в опыте именно на ОКН. <p>Техзадание не содержало особых условий или описания специфики услуг. ВС РФ не стал пересматривать дело.</p> <p>Отметим, недавно ВС РФ согласился с противоположной позицией судов по сходному спору. Доводы заказчика об особенностях объекта оказания услуг сочли убедительными.</p>
6	<i>Определение ВС РФ от 01.07.2022 N 307-ЭС22-12560</i>	ВС РФ: недофинансирование не освобождает от неустойки за просрочку оплаты по госконтракту	<p>Стороны заключили контракт на поставку электроэнергии. Заказчик оплатил ее с просрочкой, поэтому поставщик начислил пени по Закону об электроэнергетике.</p> <p>Заказчик пени не выплатил:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контракт зарегистрировали в ЕИС только 28 февраля 2020 года, поэтому обязанность по оплате возникла после этой даты; - счет за декабрь 2020 года не могли оплатить, пока не заключили контракт на будущий год. Кроме того, лимиты на 2021 год довели лишь 20

			<p>января;</p> <ul style="list-style-type: none"> - неустойку неверно начислили в большем размере, чем допускает Закон N 44-ФЗ. <p>Три инстанции не поддержали заказчика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - действие контракта распространили на отношения с 1 января 2020 года. Заказчик был обязан оплачивать энергию с этой даты; - недофинансирование и организационные мероприятия заказчика в связи с заключением контракта или оплатой не освобождают от неустойки. Это не обстоятельства непреодолимой силы; - Закон об электроэнергетике носит специальный характер по отношению к Закону N 44-ФЗ, поскольку последний не учитывает особенности отношений в сфере энергоснабжения. Поставщик верно рассчитал неустойку на основании его норм. <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p> <p>Напомним, недавно Верховный суд поддержал сходную позицию.</p>
7	<p><i>Определение ВС РФ от 17.06.2022 N 302-ЭС22-9204</i></p>	<p>ВС РФ: объект по госконтракту построили качественно, но отступили от проекта - работы нужно оплатить</p>	<p>Стороны заключили строительный контракт. Заказчик работы не принял, поскольку результат не отвечал проектной документации. Он получил выплату по гарантии.</p> <p>По мнению подрядчика, работы выполнили качественно, а от проекта отступили по объективным причинам. Он обратился в суд, чтобы взыскать среди прочего долг, неустойку, неосновательное обогащение (выплату по гарантии).</p> <p>Три инстанции его поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подрядчик отступил от проекта, техзадания и сметы, но это не ухудшило результат. Объект можно использовать по назначению, он качественный и отвечает нормам. Заказчик обратное не доказал; - чтобы ввести объект в эксплуатацию, можно изменить проектную документацию под то, что уже построили. Полная повторная госэкспертиза не нужна; - заказчик знал, что необходимо изменить проектную документацию,

			<p>выдал подрядчику техзадание. При этом помешал получить положительное решение госэкспертизы, так как не передал необходимые исходные данные подрядчику;</p> <ul style="list-style-type: none">- отступление от проекта не увеличило стоимость работ;- гарантия нужна, чтобы покрыть конкретные убытки заказчика или неустойку. Однако он не доказал, что получил выплату для этого.
--	--	--	--