**Об итогах деятельности Департамента**

**конкурсов и аукционов Ивановской области**

**за 2017 год**

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области (далее - Департамент, уполномоченный орган) является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику Ивановской области и осуществляющим межотраслевое управление и координацию по вопросам, отнесенным к его ведению, а также функциональное регулирование в сфере:

- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – поставщиков) путем проведения конкурсов и аукционов для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - заказчики Ивановской области);

- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг (далее - закупки) для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупок, финансируемых частично или полностью за счет средств бюджета Ивановской области посредством межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением дотаций и субвенций;

- приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Ивановской области, в пределах полномочий, определенных нормативными правовыми актами Ивановской области и настоящим Положением.

1. Осуществляя функцию определения поставщика в качестве уполномоченного органа, Департамент в своей деятельности руководствуется законодательством РФ о контрактной системе, которое основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, состоит из ФЗ № 44 и других федеральных законов, а также подзаконных актов, принимаемых Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти.

На сегодняшний день законодательство о контрактной системе в РФ состоит из 760 (семисот шестидесяти) актов федерального уровня.

На уровне нашего субъекта, во исполнение требований законодателя, принято 28 актов регионального правительства, которые касаются сферы закупок.

2017 год традиционно был богат на изменения в законодательстве о контрактной системе. В целях качественного исполнения уполномоченным органом своей основной функции – определения поставщика, сотрудникам Департамента в 2017 году было необходимо отследить, учесть и обеспечить соблюдение изменений, произошедших в, порядка 100 нормативно-правовых актах.

Так 14 раз вносились изменения в сам федеральный закон. Правительством РФ было принято 57 новых актов или внесены изменения в действующие постановления; было принято или изменено 10 распоряжений Правительства РФ; в 19 приказов различных ведомств, которые обязаны учитывать в своей работе заказчики Ивановской области и уполномоченный орган, внесены изменения либо приняты новые акты (среди них Министерство здравоохранения РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Торгово-промышленная палата РФ, Министерство финансов РФ).

Изменения в федеральном законодательстве в большинстве случаев влекут необходимость внесения изменений в региональные акты. В связи с чем в течение 2017 года Департаментом проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Правительства Ивановской области, в том числе, в части, касающейся расширения круга заказчиков, для которых Департамент является органом, уполномоченным на определение поставщиков, а именно государственных унитарных предприятий, осуществляющих с января 2017 закупки по ФЗ № 44 (Приложение № 1).

2. В целях оперативного доведения до государственных и муниципальных заказчиков Ивановской области и их подведомственных им учреждений изменений в законодательстве о контрактной системе Департаментом, на регулярной основе в различных форматах, в течение 2017 года проведено 15 информационных и практических мероприятий (приложение № 2).

В рамках исполнения системных мероприятий по развитию конкурентной среды в Ивановской области, развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля Ивановской области в которых составляет более 50 процентов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства, а также для повышения уровня готовности участников к работе в условиях постоянно меняющегося законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок Департаментом, в различных форматах, в течение 2017 года проведено 8 мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства Ивановской области.

3. В целях повышения прозрачности проведения закупочных процедур, неукоснительного соблюдения требований законодательства о контрактной системе, снижения количества неэффективных процедур и, как следствие – минимизации коррупционных рисков в работе государственных заказчиков, Департаментом с 2014 года ведется работа по централизации закупок на уровне субъекта. Технически обеспечение работы по централизации осуществляется с помощью программного комплекса «Web-Торги». Данный комплекс позволяет обеспечить автоматизированный контроль за соблюдением заказчиком типовых требований законодателя уже на этапе формирования плана закупок, плана-графика и пакета документов для передачи в уполномоченный орган; обеспечить контроль за соблюдением формирования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта еще на этапе планирования закупки, и включает в себя функцию электронного документооборота между заказчиком, уполномоченным органом, контролирующими органами субъекта.

В 2017 году Департаментом велась плановая работа по внедрению в порядок взаимодействия между уполномоченным органом и государственным заказчиком всего потенциала ПК «Web-торги», позволяющего, при осуществлении закупок в условиях изменяющегося законодательства о контрактной системе, охватить максимальный объем необходимых заказчику функций. Так, в 2017 году введен в эксплуатацию модуль шаблонов документаций, модуль типовых контрактов, модули шаблонов для создания документов, например, разъяснений документации, жалоб, претензий.

Частичная централизация закупок для муниципальных нужд на региональный уровень реализуется Департаментом с июня 2015. В 2017 Департаментом проведено 170 процедур в рамках межбюджетных трансфертов на сумму более одного миллиарда рублей. По сравнению с предшествующим годом количество проведенных процедур по трансфертам выросло в 4,3 раза (Приложение № 3). Проведение процедур определения поставщика в целях реализации государственных программ по газификации, комфортной среде, ремонту дорог и строительству социальных объектов в Ивановской области выполнено Департаментом в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Полагаю, что централизация закупок на региональный уровень позволяет минимизировать сбои при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), снизить количество неэффективных процедур, а технические решения, с помощью которых реализуется централизация, способствуют повышению уровня профессионализма заказчика, минимизации возможность возникновения коррупционных угроз при проведении закупок.

 4. Вместе с тем, проблема профессионализма заказчика остаётся на сегодняшний день одной из наиболее сложных, на решение которой Департамент тратит серьезный временной и кадровый ресурс. Частые изменения в законодательстве о контрактной системе, отсутствие в штате заказчиков специалистов с надлежащим уровнем подготовки, сложность законодательных конструкций, высокий уровень личной ответственности исполнителя, в том числе материальной ответственности сотрудника, порождает «текучку кадров» в контрактных службах заказчиков, и неизбежно приведет к грубым нарушениям, содержащим, в ряде случаев, признаки коррупционных. По этой причине решение данной проблемы будет способствовать, в том числе, и повышению эффективности борьбы с коррупцией в закупках.

К наиболее типичным и распространенным схемам, подпадающим под признаки коррупционных нарушений (как со стороны заказчика, так и со стороны участников), с которыми сталкивались сотрудники Департамента, можно отнести:

- направление участвующим в сговоре с потенциальным поставщиком заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников госзакупок;

- установление заказчиком чрезвычайно коротких сроков для реализации заказа или выполнения работ, при которых исполнение возможно только заранее подготовленным поставщиком — участником коррупционной схемы;

- установление заведомо неконкурентной цены за исполнение госзаказа в обозначенном объеме, что будет не интересно другим потенциальным участникам;

- установление непривлекательной схемы оплаты исполнения госзаказа (в том числе, с большой отсрочкой, в нарушение требований законодателя и т. д.);

- некорректное составление технических документов, сопровождающих закупку (включая проектно-сметную документацию, которая является обоснованием начальной максимальной цены контракта для закупок, объектом которых является ремонт или строительство).

Данный перечень не является исчерпывающим, и не всегда подпадающие под подобные схемы действия должностных лиц заказчиков носят умышленный характер. Как правило, выявленные Департаментом нарушения в работе заказчиков всех уровней связаны с игнорированием требований законодателя.

На сегодняшний день нельзя констатировать, что в Ивановской области в полном объеме реализован принцип профессионализма заказчика. Вместе с тем, в существующих условиях, Департаментом предпринимаются максимально возможные действия по осуществлению мероприятий для решения обозначенной проблемы.

 5. В рамках осуществления полномочий, во исполнение положений статьи 97 ФЗ № 44, с 2017 года Департамент приступил к выполнению функции по мониторингу закупок заказчиков Ивановской области посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, полученной из ЕИС и электронных площадок. Подготовленная в 2017 году нормативная и информационно-аналитическая база позволила уже с начала 2018 обеспечить исполнение данного направления в деятельности Департамента на постоянной основе в полном объеме с составлением, по результатам мониторинга закупок Заказчиков Ивановской области, аналитических отчетов.

Результаты аналитических отчетов позволят уполномоченному органу подготовить рекомендации для государственных Заказчиков Ивановской области по предупреждению нарушений норм действующего законодательства, а также могут быть использованы в целях совершенствования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

6. С 2017 года на Департамент были возложены полномочия по мониторингу соответствия планов закупки товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков Ивановской области, осуществляющих закупки по Закону № 223-ФЗ. В рамках этих полномочий Департаментом проведена оценка соответствия 89 проектов планов закупок таких заказчиков. Оперативные мероприятия, проведенные Департаментом в ходе осуществлении проверки соответствия указанных проектов, позволили не допустить указанными заказчиками нарушений при проведении процедур, чем обеспечено соблюдение заказчиками годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, повлияло на улучшение показателей Ивановской области по развитию конкурентной среды при осуществлении закупок хозяйствующими субъектами в рамках ФЗ № 223, в том числе за счет расширения участия в закупочных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства с 50 % в 2016 до 65 % в 2017.

7. В рамках мероприятий, направленных на предотвращение конфликта интересов во исполнение требований пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в Департаменте, на постоянной основе, проводится работа по предупреждению возникновения конфликта интересов между участниками закупки и членами комиссии по осуществлению закупок, а также между участниками закупки и заказчиком. По результатам проделанной работы конфликт интересов не выявлен.

8. Многочисленные и постоянные изменения в законодательстве о контрактной системе и в смежных отраслях права, противоречия между правовыми актами разного уровня, отсутствие своевременного, официального толкования вновь принятого или измененного нормативного правового акта усложняют и без того непростой процесс осуществления процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что не может не сказаться на нагрузке сотрудников Департамента.

Сложность закупочных процедур, и неоднозначная трактовка ряда правовых норм и конструкций, примененных законодателем в Федеральном законе № 44-ФЗ не исключает возможность возникновения споров между правоприменителями при осуществлении закупок. Отсутствие государственной пошлины для участников закупочных процедур при обращении, в частности, в антимонопольную службу, позволяет недобросовестным участникам откровенно злоупотреблять своим правом на защиту интересов.

В 2017 году участники закупок, реализуя свое право на обжалование действий комиссии по осуществлению закупок в управление Ивановского УФАС России поступило 24 жалоб на комиссию, из них - 3 признаны обоснованными, по 21 отказано в удовлетворении, что составило 1 процент от общего числа опубликованных процедур, и не превысило показатели 2016 года.

В Арбитражном суде Департамент, в течение 2017, принял участие в рассмотрении 3 дел, выступая в качестве ответчика. Решением суда в удовлетворении заявлений отказано в полном объеме.

9. В заключении немного статистики, которая иллюстрирует деятельность Департамента по основным направлениям в 2017 году.

9.1. **Отдел государственного заказа**

В 2017 году в Ивановской области, 1223 (одной тысячью двумястами двадцатью тремя) заказчиками, включая закупки и заказчиков, осуществленные через Департамент, проведено 17 461 процедура на сумму 18 709,5 (в млн.) рублей.

Отделом за указанный период рассмотрено 5355 заявок с пакетом документов для размещения в ЕИС, поступившие от государственных и муниципальных заказчиков, при этом забраковано (то есть специалисту отдела на этапе рассмотрения не представлялось возможным исправить выявленные в документации заказчика нарушения) 828 заявок, что составило 15,46% от всего рассматриваемого уполномоченным органом объема заявок. При этом, размещено в ЕИС 4 337 (80,78% от количества поданных в Департамент заявок) процедур на сумму 10 071,805 (в млн.) рублей для 347 государственных и муниципальных заказчиков. Для сравнения в 2016 году этот показатель составил 77,5% от количества поданных в Департамент заявок.

Таким образом, Отделом, за 2017 размещено закупок в объеме 54% от общего бюджета Ивановской области, предусмотренного для закупок для практически 1/3 заказчиков, осуществляющих закупки по ФЗ № 44.

**Из 4 232 (четырех тысяч двухсот тридцати двух) завершенных в 2017 году процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):**

1453 процедуры прошли с демпингом более 25 %, что составляет 34,3% от общего количества процедур.

В 2016 году этот показатель составлял 31,6% (1264 процедуры от общего количества процедур).

В 2015 году этот показатель составляет 28,4%, в 2014 г. – 10,8%.

Демпинг 80 – 99 % в 2017 году – 18 процедур (0,43% от общего количества закупок).

Демпинг 80 – 99 % в 2016 году – 76 процедур (1,9% от общего количества закупок).

Демпинг в 2015 году – 2,2%, в 2014 году – 0,4%.

В 2017 году заключено 4038 контрактов на сумму 8,6201 млрд. руб.

Экономия бюджетных средств составила 1,70256 млрд. руб.

В 2016 году экономия бюджетных средств составила 2,12 млрд. руб.

Количество процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), опубликованных для субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) 2167, что составляет 50,1% от общего количества всех процедур за 2017.

Для сравнения в 2016 количество процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), опубликованных для субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) 2011.

В 2015 году на долю СМП приходилось 40,6% от общего количества процедур, в 2014 году всего 23,9%.

Таким образом, количество проводимых заказчиками Ивановской области процедур для СМП показывает уверенную положительную динамику.

**8.2. отдел конкурентной политики, инвестиционных и имущественных торгов**

 По итогам 2017года отделоморганизовано, опубликовано на официальном сайте Департамента www.dka.ivanovoobl.ru, а также на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru 69 торгов по продаже (приватизации) областного имущества. Из них 32 аукционов, в том числе 16 аукционов по продаже имущества, находящегося на праве оперативного управления и в хозяйственном ведении у автономных учреждений и 21 продажа посредством публичного предложения.

По итогам проведенных торгов, поступления доходов в областной бюджет, согласно данным Департамента управления имуществом Ивановской области составило: 36 035 620,64рублей (в 2016 – 12 205385,5 млн.) (приложение № 4).

Относительно аренды имущества казны Ивановской области, Департаментом в 2017 году было проведено 10 аукционов, в том числе 5 аукциона на право заключения договоров аренды имущества, находящегося на праве оперативного управления и в хозяйственном ведении у областных бюджетных и казенных учреждений Ивановской области.

Департаментом было организовано 3 аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка. А также 9 аукционов на право пользования участками недр местного значения.

 В 2017 году было организовано 3 процедуры по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, изъятых по решению суда.

**Основные задачи Департамента на 2018 год:**

1. Продолжить работу по централизации закупок в Ивановской области.
2. В целях установления системного и единообразного подхода к развитию конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики Ивановской области внедрить в работу субъектов закупочного процесса областного уровня модули проекта «Витрина закупок Ивановской области» для чего определить соответствующие потребностям региона платформы.
3. Продолжить работу по методологическому сопровождению деятельности государственных заказчиков, по правовому просвещению потенциальных участников закупок в рамках ФЗ № 44.
4. В рамках систематизации архива бумажной документации о закупках, подлежащей хранению в течение 3 лет с даты публикации, сформировать электронный архив и осуществить переход к архивному хранению таких документов в электронном виде.
5. Продолжить работу в русле максимальной прозрачности при проведении закупочных процедур с неукоснительным соблюдением требований законодательства о контрактной системе.
6. Продолжить работу по осуществлению процедур определения поставщика областными заказчиками на этапе формирования плана-графика, плана-закупок, заявок на определения поставщика посредством ПК «Web-торги», а также работу по внедрению в деятельность уполномоченного органа и заказчиков Ивановской области всего потенциала ПК «Web-торги».
7. Продолжить работу по осуществлению мониторинга региональных закупок в рамках статьи 97 ФЗ № 44 на постоянной основе с составлением рекомендаций в адрес конкретных заказчиков по осуществлению деятельности в контрактной сфере.
8. Продолжить работу по осуществлению мониторинга соответствия планов закупок крупнейших заказчиков в рамках Постановления Правительства РФ 1169.

Приложение № 1

изменения в:

- положение о Департаменте, порядка взаимодействия с заказчиками Ивановской области (П.П. Ив. Обл. № 523-п);

- о наделении полномочиями Департамента (П.П. Ив. обл. № 10-п);

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Ивановской области (П.П. Ив. обл. № 270-п);

- порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области (П.П. Ив. обл. №352-п);

- порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области (П.П. Ив. обл. №547-п);

- Правила определения требований к закупаемым исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ивановской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (П.П. Ив. обл. № 357-п).

Приложение № 2

основные темы семинаров и тренингов с заказчиками и участниками

1. Участие в закупках товаров (работ, услуг), формирование заявок на участие в закупках предпринимателями, в том числе участие СМП в закупках и формирования заявок на участие в закупках, вопросы по нормативно-правовой базе в сфере закупок с участием предпринимателей г. Иваново, Ивановского муниципального района, Тейковского района, г. Тейково, г. Кинешма, г. Фурманов.

2. Формирования плана-графика через программный комплекс «WEB-Toрги-КС» с областными бюджетными учреждениями здравоохранения и ООО «Кейсистемс-Иваново»

3. Актуальные вопросы применения Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Вступившие в силу и планируемые к принятию изменения в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе» при поддержке Национальной электронной площадкой для участников закупок.

4. Электронный аукцион как основной и наиболее простой способ участия в закупках и нюансы участия в закупках при поддержке Национальной электронной площадкой для участников закупок.

5. Формирование ПГ и ПЗ с применением каталога товаров, работ, услуг в программном комплексе «WEB-Toрги» для заказчиков Ивановской области.

6. 09.11.2017г. проводился практический семинар для заказчиков на тему «Формирование ПГ и ПЗ с применением каталога товаров, работ, услуг в программном комплексе «WEB-Toрги».

Приложение № 3

централизация муниципальных закупок

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| осуществлено закупок в рамках межбюджетных трансфертов | 17 | осуществлено закупок в рамках межбюджетных трансфертов  | 39 | осуществлено закупок в рамках межбюджетных трансфертов | 170 |
| НМЦК, млн. руб. | 721,3 | НМЦК, млн. руб. | 529,2 | НМЦК, млн. руб.,  | 1 034,46 |
| заключено контрактов на сумму, млн. руб.,  | 664 | заключено контрактов на сумму, млн. руб. | 398,59 | заключено контрактов на сумму, млн. руб. | 993,56 |

Приложение № 4

Информация по торгам

 - от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти Ивановской области (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Ивановской области): 54 8000 рублей;

- от реализации иного имущества, находящегося в собственности Ивановской области (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Ивановской области, а также имущества государственных унитарных предприятий Ивановской области, в том числе казенных): 6 907 093,14 руб.;

- от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящихся в собственности Ивановской области, в части реализации основных средств: 4 060 100 руб.;

- от продажи земельных участков, находящихся в собственности Ивановской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений Ивановской области): 3 846 176,50 рублей;

- от продажи земельных участков, находящихся в собственности Ивановской области, находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений: 3 632 400 рублей;

 - средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ: 17 535 051 рублей.

(В 2017 году проведены:

- аукцион по продаже акций акционерного общества «Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез». Цена продажи 2 100 000 рублей.

- продажа посредством публичного предложения акций акционерного общества «Ивановский издательский дом». Цена продажи составила 10 335 050 рублей.

- продажа без объявления цены акций открытого акционерного общества «Роспечать центр» (продажа проводилась в декабре 2016 года) по цене предложения 5 100 001 рублей).